

云南省交通运输厅

云交建设便〔2023〕226号

云南省交通运输厅关于反馈 2023 年普洱市公路建设市场及造价管理督查意见的函

普洱市交通运输局：

根据《公路建设市场管理办法》（交通运输部令 2015 年第 11 号）、《交通运输部关于印发公路建设市场督查工作规则的通知》（交公路发〔2015〕59 号）、交通运输部《公路工程造价管理暂行办法》（2016 年第 67 号令）、《云南省交通运输工程造价管理办法》（云南省人民政府令 第 164 号）及《云南省交通运输厅关于开展 2023 年公路建设市场督查和造价管理检查工作的通知》（云交建设便〔2023〕201 号）的相关要求，厅采取“双随机”方式，于 2023 年 10 月 11 日至 13 日对普洱市公路建设市场及造价管理工作进行了综合督查。厅督查组听取了普洱市交通运输局及项目建设单位的情况汇报，查阅了有关资料，并对宁洱至景谷高速公路（下称“景宁高速”）及普洱市思茅区思茅港镇乡镇通三级公路进行了现场督查。现将督查意见反馈如下：

一、总体情况

普洱市交通运输局重视公路建设市场监管和造价管理工作，深化落实“放管服”相关政策，不断优化改善营商环境，违法违

规行为惩处力度持续加大，监管服务基本到位。在公路建设过程中，项目建设单位贯彻实施公路建设四项制度，持续加强采购薄弱环节，采购流程基本规范，公路建设市场总体向好。

（一）市场准入审查不断加强。普洱市交通运输局按照国家、部设定的统一市场准入条件，严格执行项目参建单位管理机构备案制度，严查公路建设市场通过设置不合理条件限制有资格企业进入公路市场的行为，强化利用信用管理系统进行动态监管，并将结果运用于项目招投标管理中，对信用不达标的主体严禁进入公路市场、参加招投标工作。

（二）履行建设程序基本到位。普洱市交通运输局履行项目可行性研究、初步设计、施工图设计、施工许可程序及土地、环保等支撑性报件报批程序，执行设计变更和造价管理制度，持续为项目落地建设创造有利条件。

（三）信用信息运用不断充实。普洱市交通运输局严格按照《云南省公路建设市场信用信息管理实施细则》对公路建设从业单位和从业人员进行建设市场信用信息管理，落实履约行为管理评定并公示，同时对被处罚的单位和个人按相关规定限制其在本地区的从业行为。2023年以来，组织复核2022年245家涉嫌非法取得公路总承包资质有关企业业绩，完成对设计、施工、监理、试验检测等单位信用评价。

（四）招标投标管理不断规范。被督查单位按照《公路工程项目招标投标管理办法》开展招投标工作，不断破除交通运输招标投标领域影响公平竞争、营商环境的规则障碍和隐性壁

垒，按规定抽取评审专家，及时做好评标报告归档。

（五）农村公路服务水平不断提升。普洱市交通运输局、思茅区交通运输局重视“四好农村路”建设，不断规范农村公路建设管理，提升道路耐久性，更加有力保障辐射区域内人民群众的幸福感、获得感。

二、督查项目情况

（一）景宁高速

景宁高速路线全长 72.037 公里，概算总投资 106.17 亿元，主线采用双向四车道高速公路标准建设，设计速度 80 公里/小时，路基宽度 25.5 米，计划建设工期 3 年，缺陷责任期 2 年。项目采用 PPP 模式建设，通过公开招标方式确定由云南省建设投资控股集团有限公司（以下简称云南建投集团）、云南建设基础设施投资股份有限公司（以下简称基投公司）联合体作为社会资本方，建设单位（项目公司）为普洱市景洱高速公路投资开发有限公司，由基投公司、普洱交通建设集团有限公司（政府投资方）、普洱宁景高速公路有限公司、云南建投集团共同组建。

（二）普洱市思茅区思茅港镇乡镇通三级公路

思茅港镇乡镇通三级公路全长 11.4 公里，设计速度 30 公里/小时，按三级公路技术标准建设，路基宽度 7.5 米，行车道宽 6.5 米，路面类型为沥青混凝土路面，投资估算 5605.44 万元。项目建设单位为普洱市思茅公路投资开发有限公司，通过公开招标方式，确定设计施工总承包单位为云南省交通勘察设计研究院有限公司和北京市政路桥股份有限公司。

三、督查发现的主要问题

（一）基本建设程序方面

景宁高速公路建设项目建设进度滞后。项目初步设计批复时间为 2017 年 7 月 18 日、总工期为 3 年，普洱市交通运输局下达项目施工许可决定书的时间为 2022 年 9 月 9 日，总监理工程师签发开工令的时间为 2022 年 12 月 3 日，目前建设现场仅有盐店坡隧道正缓慢推进，其他工程均处于停工状态，剩余工程量大，难以实现项目建工期目标。

（二）招标投标管理方面

1. 先期开工工程未严格执行招投标相关规定。如：景宁高速公路工程可行性研究报告编制合同通过询价会议方式确定由云南省交通规划设计研究院实施，合同金额为 365.00 万元，不符合《工程建设项目招标范围和规模标准规定》（国家计委令 2000 年第 3 号）第七条“……达到下列标准之一的，必须进行招标：……（三）勘察、设计、监理等服务的采购，单项合同估算价在 50 万元人民币以上的”的相关规定。

2. 采购方式执行不到位。如思茅区思茅港镇乡镇通三级公路项目，区发改局审批的工可（思发改发〔2022〕19 号）中核准施工监理招标以邀请招标方式确定。项目公司实际以竞争性磋商的方式选定云南腾巨建设项目管理有限公司为施工监理单位，未按发改局核准的方式进行采购，也未见相关决策程序。项目公司以竞争性谈判方式选定云南路捷交通咨询有限公司为第三方检验检测单位，未见相关决策程序。

3. 未严格执行保证金收取规定。如：景宁高速总承包专业分包采购中，采购文件明确：履约担保为 5%，在专用条款 14.3 工程进度款支付中约定质量保证金扣款比例为 3%，每次从当期计量款中扣除。上述条文未按《国务院办公厅关于清理规范工程建设领域保证金的通知》（国办发〔2016〕49 号）第四条“…在工程项目竣工前，已经缴纳履约保证金的，建设单位不得同时预留工程质量保证金”执行。

（三）合同履约管理方面

1. 个别合同履约不到位。景宁高速项目全过程造价咨询和跟踪审计服务单位云南平商工程管理咨询有限公司（牵头人）未按招标文件及合同协议约定进行服务，项目第一阶段跟踪审计报告未出具，未充分发挥跟踪审计的作用。

2. 合同资料管理不规范。景宁高速项目公司 2021 年 4 月 13 日在集团云上营家平台进行公开招标，专业分包合同审查备案表日期空白，建设单位审查意见栏中总监理工程师及总经理仅有签字、盖章，未见明确的审查意见；《专业分包合同》签署日期空白。

（四）质量安全管理方面

1. 景宁高速芒现 2 号大桥个别空心薄壁墩施工节段顶面外露主筋表面脏污，直螺纹接头未安装保护套；施工节段顶面凿毛碎渣未清理干净；模板作业平台临边护栏存在缺口。克里 1 号大桥个别墩柱钢筋表面锈蚀，主筋直螺纹接头未安装保护套。

2. 思茅港镇乡镇通三级公路边通车边施工，受雨季影响，路

基坑洼起伏较大，积水严重，存在一定的行车安全隐患；预制厂、拌和站场地积水严重，盖板成品、半成品堆放混乱，拌和站原材料堆放不规范。

（五）造价管理方面

造价从业持证上岗制度执行不严。景宁高速项目造价管理工作未执行持证上岗制度，项目公司和总包部造价工作人员均未提供造价工程师职业资格证明资料。

四、意见建议

结合本次督查情况，普洱市交通运输局、思茅区交通运输局及各项目建设单位要继续采取有力措施，不断完善公路建设市场治理体系，着力优化营商环境，全面推动公路建设高质量发展。

（一）强化招标投标监管。普洱市交通运输局要严格履行公路建设市场监督管理职责，按照《公路工程项目招标投标管理办法》（交通运输部令 2015 年第 24 号）的规定，进一步加强对建设项目的招标投标、合同履约及分包的监督检查。招标人要规范招标程序、招标文件编制、招标备案等，杜绝应招未招、未批先招、规避招标等违规情况的发生，确保招标投标活动公平公正、规范有序。各项目建设单位要不断改进招标投标薄弱环节，对于非公开招标的工程、咨询服务类等采购项目纳入“三重一大”事项，制定完备可行的非公开招标项目采购管理办法，确保相关决策程序完善、严谨。

（二）规范分包招采管理。项目建设单位要加强对项目管理体系与合同关系合法运作的理解认识，进一步理顺项目管理体系

系，依法依规确定招标主体，明确参建各方管理职责，按规定规范工程分包、劳务合作招采流程，严格分包报批流程，杜绝转包、违法分包、以包代管等行为，确保项目合法有序建设。

（三）严格合同履约管理。鉴于景宁高速项目存在两次招标确定投资人的情况，合同关系较为复杂，参建单位要全面清理既有、新增合同的约定，重点关注既有合同和新增合同的延续性、有效性，全面掌控履约要求，有效控制合同风险。加强人员合同履约和现场管理，落实以信用为基础的监管机制，有效约束中标单位人员按合同约定到场履约。严格执行有关规定，按规定的审批权限进行设计变更批复，及时完成设计变更程序，规范设计变更申报材料，加强设计变更台账管理，确保设计变更管理工作合规、准确、严格、及时。各参建单位要进一步加强历次审计、检查指出问题的销号管理，确保项目建设依法合规。

（四）深化信用评价管理。完善信用信息采集、发布、异议处理工作；规范信用台账管理，及时收集和整理信用信息，落实项目建设单位信用评价管理相关责任人；规范评价指标和 workflows，切实提高各项评价内容的有效性和可追溯性。加强信息化建设，引导项目建设单位充分利用和拓展市场信用管理手段，对履约情况存在问题的设计、施工、监理等单位依法依规进行扣分，深化信用评价在合同履行和招标中的应用。

（五）提升质量安全管理。各参建单位要统筹推进品质工程建设，以创建优质工程为目标，积极实施现代工程管理，全面推行施工标准化建设；深化“平安工地”活动，扎实开展专项整治，

落实安全生产经费，严格执行安全风险评估、危险较大施工方案审查、隐患排查治理制度；健全质量安全管理体系并确保正常运转，落实参建各方的质量安全责任。思茅港镇乡镇通三级公路项目要充分认识重载农村公路的建设特点，加强现场保通措施，完善拌合站及预制厂标准化建设管理，做好施工排水，确保项目建设质量安全。

（六）加强内业资料管理。项目建设单位要按照行业最新政策规定及时更新项目管理制度，落实公路建设项目档案管理相关要求，加强工程资料管理，及时对有关文件材料整理归档，确保资料准确、完整，切实提升工程资料管理标准化、规范化水平。

对本次督查反馈的问题，你单位应督促相关责任单位举一反三，逐条对照整改，并将有关失信行为纳入信用管理，整改情况于11月12日前报厅，对一时难以整改的问题应拟定整改方案，明确责任人、时限和措施，厅将根据整改情况对问题清单进行复核。



（联系人及电话：黄永强 0871—65305672）