

云南省交通运输厅

云交建设便〔2022〕261号

云南省交通运输厅关于反馈 2022 年昭通市公路建设市场督查意见的函

昭通市交通运输局：

根据《公路建设市场管理办法》（交通运输部令 2015 年第 11 号）、《交通运输部关于印发公路建设市场督查工作规则的通知》（交公路发〔2015〕59 号）、《云南省交通运输厅关于开展 2022 年公路建设市场督查工作的通知》（云交建设便〔2022〕229 号），厅采取“双随机”方式，于 2022 年 10 月 9 日至 11 日对昭通市公路建设市场进行了综合督查。厅督查组听取了昭通市交通运输局、昭阳区交通运输局及有关项目建设单位的情况汇报，查阅了有关资料，实地查看了 G7611 都匀至香格里拉高速公路守望（滇黔界）至红山（滇川界）段、昭阳区昭通至倒马坎公路项目。现将督查情况反馈如下：

一、总体情况

昭通市交通运输局重视建设市场监管工作，深化落实“放管服”相关政策，不断优化改善营商环境，违法违规行为惩处力度持续加大，监管服务基本到位。在公路建设过程中，有关项目建设单位贯彻落实公路建设四项制度，持续加强采购薄弱环节管理，采购流程基本规范，合同履约意识不断增强。

（一）市场准入审查不断完善

昭通市交通运输局严格执行国家、部设定的统一市场准入条件，依法依规设定采购文件的资格要求和评审因素，公平竞争审查程序不断完善，高速公路项目法人机构备案制度基本落实，公路项目建设管理不断加强。

（二）信用建设管理逐步健全

昭通市交通运输局、昭阳区交通运输局落实了信用管理专门机构、专职人员，认真开展信用评价工作，年度信用评价结果及时报送省交通运输厅，并将信用评价结果应用于公路建设项目招标评标工作中。

（三）履行建设程序基本到位

被督查单位按各自职责完成了项目可行性研究、初步设计、施工图设计、施工许可等报批工作，积极为项目开工建设、实现建设目标创造有利条件。

（四）招标投标管理规范有序

昭通市交通运输局按照《公路工程建设项目招标投标管理办法》（交通运输部令 2005 年第 24 号）开展招投标工作，对公开招标事项均参与全过程监管。都香高速公路项目公司、昭阳区交通运输局均建立了相应的招投标管理办法，成立了招投标领导小组，按照法律法规、管理办法及相关文件要求开展采购工作。在招标过程中由招投标领导小组牵头负责招标工作的审议、批准、重大事项研究、过程督查等工作。招标投标过程监管持续加强，招投标活动公开、透明，招标投标管理规范有序。

（五）农村公路建设管理不断加强

昭通市交通运输局、昭阳区交通运输局重视“四好农村路”

建设，不断规范农村公路建设管理，提升农村公路工程质量耐久性，促进农村公路品质工程创建，为实施乡村振兴战略和加快农业农村现代化建设提供基础条件。

（六）积极开展专项治理活动

昭通市交通运输局积极推进“阳光工程·廉洁通道”创建工作，印发了相关工作方案，预防和化解公路建设领域潜在的廉政风险。结合每年开展公路建设项目“双随机，一公开”的检查，开展招投标、合同履行等监督检查。在项目建设过程中，昭通市交通运输局及项目建设实施单位持续开展“深化放管服改革”、“优化营商环境”和“巡视指出问题调查”等专项治理活动，项目管理效能不断提升。

（七）合同履约管理不断加强

建设单位积极督促参建单位，保障技术管理人员和相应机械设备按照合同文件要求到位，及时完善了人员变更手续；建设单位重视项目质量安全管理工作，建立了相关台账，质量管理制度执行基本到位。

二、督查项目情况

（一）G7611 都匀至香格里拉高速公路守望（滇黔界）至红山（滇川界）段

G7611 都匀至香格里拉高速公路守望（滇黔界）至红山（滇川界）段建设项目（以下简称都香高速公路），全长 96.999km，起点接都香高速贵州境内段，位于昭通市昭阳区守望乡，穿越昭阳区、鲁甸县、巧家县，止于四川省金阳县春江乡，接都香高速公路四川境内段。按双向四车道标准建设，设计速度为

80km/h，路基宽度为 25.5 米。项目由昭通市人民政府实施，由昭通市高速公路投资发展有限责任公司通过公开招标选择中国交通建设股份有限公司-中国公路工程咨询集团有限公司（联合体）为投资人，项目设计施工总承包部 1 个，土建施工标段 9 个，路面施工标段 1 个，房建施工标段 2 个，机电施工标段 6 个，交安、绿化施工标段 3 个，设工程监理标段 9 个。

（二）昭阳区昭通至倒马坎公路

昭通至倒马坎公路项目为小龙洞乡通三级路改造项目，计划里程 6.853 公里，实施里程 7.4 公里，总投资 3210.3 万元，建安费 2688.5 万元，路面结构为水泥混凝土路面。采用 EPC 施工设计总承包模式实施，昭阳区交通运输局通过公开招标，选取中铁六局集团有限公司施工。目前路基工程已基本完成，正进入路面施工阶段。

三、督查发现的主要问题

（一）建设程序执行方面

1. 设计变更管理不规范。一是都香高速公路共发生较大变更设计 4 份，正在申报审批；发生一般变更 2651 份、批复 860 份，变更批复滞后。二是都香高速公路未建立变更处理卡台账，且部分变更处理卡未履行完签字手续。三是都香高速公路张家坪特大桥右线 2 号桥 3-0 号桩基加长 3 米，《变更现场处理卡》中变更处理日期一栏中填写的日期为 2019 年 10 月 10 日，但四方会签中设计代表签署的日期为 2021 年 1 月 31 日。四是昭通至倒马坎公路现场处理卡四方签字不全。

（二）采购招标管理方面

1. 设计施工总承包招标不规范。都香高速公路设计施工总承包单位招标：一是部分招标范围超过规定。评标报告专家提出建议，“本次招标涉及到的设计施工总承包内容包含了初步设计和设计施工总承包，突破了交通运输部《公路工程设计施工总承包管理办法》（交通运输部令 2015 年第 10 号）第二条规定的设计施工总承包范围，提请招标人注意”。二是不满足招标条件进行招标。不符合《公路工程设计施工总承包管理办法》（交通运输部令 2015 年第 10 号）第五条规定“公路工程总承包招标应当在初步设计文件获得批准并落实建设资金后进行”的规定。

2. 部分采购招标过程不规范。一是都香高速公路隧道检测 3 标段二次招标过程中招标人及招标代理把关不严格，清标、评标出现重大偏差：按照招标文件中招标公告 3.5 条约定“与本项目施工，监理单位负责人为同一人或者存在控股，管理关系的不同单位，不得参与本项目投标，否则相关投标均将被否决”。中咨公路养护检测技术有限公司为本项目施工单位中国公路工程咨询集团有限公司的子公司，清标评标的时候应否决其中标候选人资格，而非被推选为第一中标候选人。二是都香高速公路隧道检测 3 标段二次招标中标通知书发出无具体时间。三是都香高速公路保险招标未进场交易，评标专家抽取不合理，专家在昭通市专家库抽取，未按要求在部专家库抽取。

3. 部分采购事项监督人员不足。昭阳区昭通至倒马坎改建项目招标监督人员只有 1 人，监督人员数量不符合《云南省交通运输厅关于印发〈云南省公路工程项目招标投标管理实

施细则（试行）》和《云南省公路工程项目招标投标监督管理办法（试行）》的通知》（云交基建〔2017〕57号）“……评标过程的监督由招标人的上级主管部门（单位）负责组织实施，监督人员不得少于2人”的规定。

（三）信用建设管理方面

1. 信用建设管理不实不细。昭通市交通运输局信用管理台帐未及时更新；都香项目公司信用管理台帐不全，台帐未及时更新。

2. 部分招标文件未对信用评价结果进行应用。昭阳区交通运输局昭通至倒马坎公路项目招标资审或评标中未应用信用评价结果。

（四）合同履行管理方面

1. 部分劳务合同签订不规范。都香高速公路 A9 标中交三公路《都香项目金沙江特大桥 0 至 2 号墩桥梁下部结构劳务合同》（编号：1GS-DX-A9-LW-05-2021）劳务分包合同未向设计施工总承包单位报备，其中合同要求劳务合作单位以现金方式缴纳履约保证金 5%，同时又约定每期计价扣留 5% 质量保证金，不符合《国务院办公厅关于清理规范工程建设领域保证金的通知》（国办发〔2016〕49 号）的有关规定及《交通运输部办公厅关于切实做好清理规范公路水运工程建设领域保证金有关工作的通知》（交办公路〔2016〕108 号）中“不得同时缴纳履约保证金与质量保证金”的相关要求。

2. 农民工工资支付监督不到位。一是都香高速公路项目建设业主、总承包单位未严格按照《保障农民工工资支付条例》

（国务院令 第 724 号）履行监管职责，通过查询资料，本项目截止 2022 年 9 月 30 日共 8 个标段均有涉及农民工欠薪的情况。二是昭通至倒马坎公路项目农民工实名制落实不到位，时有农民工欠薪信访事件发生。

4. 昭通至倒马坎公路项目监理单位监理指令单未形成台帐，指令单及回复单资料不规范。

（五）质量安全管理方面

1. 都香高速公路项目公司督促参建单位落实检查发现问题整改工作不到位，如：项目公司 2022 年 8 月 10 日发送《关于 2022 年内业资料检查情况的通报》要求 9 月 10 日前完成整改，截止 10 月 9 日总承包项目部未按要求报送整改资料。

2. 都香高速公路项目公司未严格落实制定的生产安全事故综合应急预案，2022 年未按预案组织项目综合应急演练工作。

3. 都香高速公路 JL-3 驻地办隐蔽工程验收制度执行不到位，工地试验室部分原材料抽检频率不足，如外加剂等。

4. 昭通至倒马坎公路项目混凝土配合比、砂浆配合比等标准试验未按规定程序进行审批。

5. 昭通至倒马坎公路项目过程检查资料整改回复不到位。一是昭阳区交通运输系统安全生产督查检查 2022 年 9 月 28 日查出的主要问题及隐患共 9 项，受检单位中铁六局集团有限公司项目部的回复中有 1 项未回复。二是昭阳区交通运输局分别于 2022 年 3 月 15 日和 2022 年 3 月 28 日下达的两份安全生产行政执法文书均未回复。

（六）施工现场管理方面

都香高速公路 A4 合同段翠屏隧道进口左洞掌子面逃生管道末端未伸入二衬，左洞 ZK49+404.5 掌子面应急物资管理不到位，应急物资箱摆放位置不规范、现场上锁，未建立隐蔽工程验收台账。

（七）“阳光工程·廉洁通道”长效机制落实方面

昭通市交通运输局贯彻落实《云南省县域高速公路“能通全通”“互联互通”工程创建“阳光工程·廉洁通道”长效机制（试行）》创建工作还不够深入，各建设项目的创建工作还没有完全做到落地落实，未做到全方位、全覆盖。

四、意见及建议

结合本次督查情况，昭通市交通运输局、昭阳区交通运输局及有关项目建设单位要继续采取有力措施，不断完善公路建设市场治理体系，着力优化营商环境，全面推动公路建设高质量发展。

（一）强化招标投标监管。昭通市交通运输局要严格履行公路建设市场监督管理职责，按照《公路工程建设项目招标投标管理办法》（交通运输部令 2015 年第 24 号）的规定，进一步加强对建设项目的招标投标、合同履约及分包的监督检查。招标人要规范招标程序、招标文件编制、招标备案等，杜绝应招未招、规避招标等违规情况的发生，确保招标投标活动公平公正、规范有序。

（二）规范分包招采管理。项目建设实施单位要明确参建各方分包管理职责，按规定规范工程分包、劳务合作招采流程，

严格分包报批流程，杜绝转包、违法分包、以包代管等行为，确保项目合法有序建设。

（三）严格合同履行管理。全面履行合同约定条款，有效控制合同风险。加强人员合同履行和现场管理，落实以信用为基础的监管机制，有效约束中标单位人员按合同约定到场履约。严格执行有关规定，按规定的审批权限进行设计变更批复，及时完成设计变更程序，规范设计变更申报材料，加强设计变更台账管理，确保设计变更管理工作合规、准确、及时。

（四）深化信用评价管理。完善信用信息采集、发布、异议处理工作；规范信用台账管理，及时收集和整理信用信息，落实项目建设单位信用评价管理相关责任人；规范评价工作流程，切实提高各项评价内容的有效性和可追溯性。加强信息化建设，引导项目建设单位充分利用和拓展市场信用管理手段，对履约情况存在问题的设计、施工、监理等单位依法依规进行扣分，深化信用评价在合同履行和招标中的应用。

（五）提升造价管理水平。工程建设各方应充分认识造价管理工作的重要性，强化合同意识、贯彻全寿命周期成本理念，落实造价管控责任，充分考虑工程质量、施工安全和运营养护需要，注重设计方案的技术经济比选，科学确定设计方案，提高勘察设计质量，严格计量支付、工程变更、新增单价等各项管理制度，加强现场及过程造价管理，提升造价管理水平，有效控制工程投资。

（六）提升质量安全管理。各参建单位要统筹推进品质工程建设，以创建优质工程为目标，积极实施现代工程管理，全面推

行施工标准化建设；深化“平安工地”活动，扎实开展专项整治，落实安全生产经费，严格执行安全风险评估、危险较大施工方案审查、隐患排查治理制度；健全质量安全管理体系统并确保正常运转，落实参建各方的质量安全责任。

（七）加强内业资料管理。项目实施单位要按照公路建设项目档案管理相关要求，加强工程资料管理，及时对有关文件材料整理归档，确保资料准确性、完整性，促进工程资料管理的标准化、规范化。

（八）持续推动“长效机制”贯彻落实。继续持续深入推动《云南省县域高速公路“能通全通”“互联互通”工程创建“阳光工程·廉洁通道”长效机制（试行）》在“能通全通”“互联互通”工程项目中落实落细，创建工作做到全方位、全覆盖。

对本次督查反馈的问题，你单位应督促相关责任单位举一反三，逐条对照整改，并将有关失信行为纳入信用管理，整改情况于11月10前报厅，对一时难以整改的问题应拟定整改方案，明确责任人、时限和措施，厅将根据整改情况对问题清单进行复核。



（联系人及电话：甘英 0871-65305673）