

编号：JD-2022-003

G7611 都匀至香格里拉高速公路 守望至红山段 造价监督

检 查 情 况

云南省公路路政管理总队（云南省综合交通发展中心）

2022 年 11 月

G7611 都匀至香格里拉高速公路守望至红山段造价监督检查情况

为落实造价监督管理的有关要求，动态跟踪上年度造价监督检查整改情况，合理控制建设成本，不断规范造价从业行为。根据交通运输部《公路工程造价管理暂行办法》（2016年第67号令）、《云南省交通运输工程造价管理办法》（云南省人民政府令 第164号）、《云南省公路工程造价管理实施细则》（云交规〔2021〕2号）、《云南省公路工程造价监督管理办法》（云交规〔2020〕3号），2022年10月11日至13日我中心组织技术人员对G7611都匀至香格里拉高速公路守望（滇黔界）至红山（滇川界）段建设项目造价管理工作进行了监督检查。具体情况如下：

一、项目概况

国家高速公路网G7611都匀至香格里拉高速公路守望（滇黔界）至红山（滇川界）段建设项目（以下简称“本项目”），全长96.999km，起点接都香高速贵州境内段，位于昭通市昭阳区守望乡，穿越昭阳区、鲁甸县、巧家县，止于四川省金阳县春江乡，接都香高速公路四川境内段。按双向四车道标准建设，设计速度为80km/h，路基宽度为25.5米。全线主线桥梁共计20.165km/63座，占总长的20.78%；共设隧道48.300km/16座，占总长的49.79%；互通立交8座，养护工区2处，服务区2处，停车区1处，匝道收费站7处。同

步建设机场、鲁甸、乐红、小河、梭山、江口 6 条连接线共计 40.977km。

项目控制性工程为：7 隧 5 桥，其中 7 隧是：营盘隧道（左幅 3223.5m，右幅 3175m）、翠屏隧道（左幅 10133m，右幅 10046m）、乐红隧道（左幅 9753m，右幅 9752m）、红崖山隧道（左幅 5905m，右幅 5945m）、黑石一号隧道（左幅 4023m，右幅 4061m）、黑石 2 号隧道（左幅 4137m，右幅 4137m）、青钢坪一号隧道（左幅 4600m，右幅 4602m）；5 桥是：张家坪特大桥（1528m，主桥 70+130+70 连续刚构）、钱家坪特大桥（2085m，主桥 77.5+140+140+77.5 连续刚构+PCT 梁）、湾塘特大桥（1675m，预应力砼连续 T 梁+连续箱梁）、主线牛栏江特大桥（437m，主孔 95+178+95 连续刚构+PC 箱梁）、金沙江特大桥（565m，2×35+340+72+48+32m 钢箱混合独塔斜拉桥）。

本项目采用“投融资+EPC（设计施工总承包）+股权采购”模式建设，2018 年 6 月，根据《昭通市人民政府关于接受云南省财政厅转贷 2018 年新增地方政府债券资金的承诺函（昭政函〔2018〕20 号）》项目融资由银行贷款改为发行《地方政府收费公路专项债券》。项目建设模式改为采用“EPC（设计施工总承包）”模式。

本项目建设工期为 48 个月，运营期为 30 年。

二、督查情况

（一）督查方式

督查按建设单位自查、督查组现场检查的步骤进行，采

取听介绍、问情况、查资料、看现场等方法开展。

（二）督查过程

结合自查情况督查：督查组根据昭通市都香高速公路投资开发有限公司提交的自检自查报告，对项目工可、初步设计等资料及相关批复意见进行阅读理解，查阅项目建设管理制度、签约合同、业务工作台账、工程变更设计等有关文件技术资料，记录查阅情况。

内业资料督查：督查组根据内业资料检查情况，针对合同管理、工程计量、工程变更设计等情况，进行抽查，实地检查工程实施情况、采集必要的影像资料。

实地督查：督察组根据项目实际情况，实地进行督查，了解施工进展情况，查阅了相关合同台账的建立情况、分析工程造价变更依据的合理性、收集合同单价。

督查意见反馈，督查组就督查情况与参建单位的有关人员进行了沟通交流，反馈了项目管理制度建设、计量支付、工程变更、信息报送等方面的意见及建议。

（三）具体情况

1. 自检自查情况

G7611 都匀至香格里拉高速公路守望（滇黔界）至红山（滇川界）段建设项目按《云南省公路路政管理总队关于对2022年省级负责实施的在建公路建设项目进行造价监督检查的通知》（云路政〔2022〕178号）要求，按时提交了项目自检自查报告。

2. 建设资金筹措及落实情况

截止 2022 年 10 月，本项目建设资金应到位 1869180 万元，已到位 178.9588 万元，未到位资金 79591.71 万元（其中：国家安排中央专项建设基金（车购税）24600 万元；项目融资 54991.71 万元）。

3. 造价管理规章制度建立落实情况

昭通市都香高速公路投资开发有限公司能够落实造价监督、投标控制价编审等造价管理行业法规。

4. 造价全过程的管理与控制

（1）各阶段造价文件履行基本建设程序情况

昭通市都香高速公路投资开发有限公司已按规定上报各阶段造价文件，但未对批复的概、预算进行对比分析，未形成分析报告；较大设计变更未及时报审。

（2）概（预）算执行情况

截止检查时间本项目未超概算，对已批复的概算执行情况进行了统计和对比分析。

（3）从事造价活动人员情况

本项目建设、施工、监理等单位从事造价活动人员共计 33 人，持证人员 28 人，其中交通部甲级造价师 22 人，注册造价工程师 6 人。

（4）签约合同台账建立与管理情况

本项目的合同台账已建立，截止检查时，中国公路工程咨询集团有限公司签订 EPC（设计施工总承包）合同金额 1545796.8047 万元；昭通市都香高速公路投资开发有限公司与监理、工程检测、交工检测、中心试验室等单位签订各类

合同 22 份，涉及合同金额 19979.4228 万元；签订机场连接线代建合同 1 份，合同金额为 47919.0962 万元；签订征地拆迁合同 3 份，合同金额为 75000 万元；签订其他合同 131 份，合同金额为 22900.5381 万元。

（5）施工图设计数量台账建立与管理情况

本项目截止检查时间土建、路面、机电、交安、绿化、房建专业施工图 0#台账已锁定，施工图设计数量台账内容齐全，数据连续、闭合。

（6）设计变更管理情况

本项目截止检查时间，产生变更 2653 份，其中较大设计变更 5 份，金额约 0.7859 亿元。上报 2474 份，已批复 860 份，批复金额约 0.9792 亿，未批复 1614 份，未批复金额约 3.9211 亿元。

（7）计量支付管理情况

自开工至今，各施工合同段累计计量 121.5174 亿元，已支付 110.9206 亿元，各监理合同段累计计量 0.9140 亿元，各检测合同段（含中心试验室）累计计量 0.5347 亿元，其他合同累计支付 16.4374 亿元，合计 128.8067 亿元。

（8）设备购置费、工程建设费、预备费等管理情况

未建立费用台账。

（9）工程保险管理情况

项目公司已按相关要求，通过公开招标的方式确定华泰财产保险有限公司云南省分公司为本项目工程保险中标人，保险金额为 5484.4167 万元，保险费率为 3.8%（综合费率）。

5. 项目造价信息的收集、分析与报送

已按《云南省交通运输厅工程造价管理局关于公路工程最高投标限价、合同价、结算价和工程决算实行网上备案的通知》（云交造价〔2018〕105号）文件要求，办理相关造价信息备案。

（四）督查评价

昭通市都香高速公路投资开发有限公司重视造价管理工作，造价管理机构基本健全，人员基本到位，造价管理制度基本完善，项目造价管理督查评分为 83 分。

三、督查发现的主要问题

（一）总承包单位中国公路咨询集团有限公司原来具有双重身份，既是投资人，需要投入 35 亿资金；又是 EPC 总包单位，合同总价为工作内容对应的概算批复金额。后期，由于专项债进入，中国公路咨询集团有限公司实际未履行投资人义务投入资金，但施工总承包合同价款未作调整。即原合同中约定需投入 35 亿的融资成本以及资金占用费未在合同价款中进行扣除。

（二）由于材料调差、土地征拆费、建设期贷款利息、工程变更增加投资已超出批复概算中的基本预备费，项目存在超概风险。

（三）SDJC-3 标招标过程，第一中标候选人中咨公路养护检测技术有限公司因拟投入人员不能到位而放弃中标资格，但未扣除投标保证金；且中咨公路养护检测技术有限公司与总承包单位中国公路咨询集团有限公司存在控股关系，

应否决投标。

（四）工程变更管理不规范。

1.变更审批不及时，上报变更 2474 份，仅审批 860 份，审批例仅为 34.76%。

2.未建立单独的变更处理卡台账，且部分变更处理卡还未履行完签字手续；如：A1 标段编号为 61 号变更涉及的处理卡，发生日期为 2018 年 4 月 17 日；编号为 1 号变更涉及的处理卡，发生日期为 2019 年 4 月 22 日等。

（五）个别造价人员未按时参加继续教育。如：总承包单位的设计部门总工程师、监理九驻地的合同专业监理工程师，均未参加 2021~2022 年继续教育。

（六）材料调差工作滞后，目前仅有 A1、A2 标段完成过一次材料调差申报并获得批复（截止 2019 年 12 月底）。

四、有关要求及建议

（一）进一步规范后续的招标、投标工作，加强合同管理工作，全面梳理项目合同关系，进一步完善合同各方权利、义务和责任，确保项目按建设程序依法依规建设。

（二）加强投资管控，对超概风险进行分析。

（三）加强设计变更管理，完善设计变更台账，严格执行变更管理程序，及时履行变更手续。

（四）督促相关参建单位造价人员按时参加继续教育。

（五）加强材料调差过程管理。

要求项目公司对照存在问题将整改落实情况于 2022 年 12 月 25 日前报送云南省公路路政管理总队（云南省综合交

通发展中心）。