

云南省交通运输综合行政执法局工程质量监督支队文件

云交执法质监〔2024〕165号

云南省交通运输综合行政执法局工程质量 监督支队关于勐打高速公路 2024 年 安全生产监督检查的意见

云南海洛高速公路有限公司：

按照支队 2024 年交通建设工程质量安全监管重点工作任务和《云南省交通运输综合行政执法局工程质量监督支队关于印发 2024 年高速公路安全督查及平安工地考评抽查计划的通知》（云交执法质监〔2024〕52 号），支队于 2024 年 9 月 5 日至 11 日，组织对勐海至打洛高速公路建设项目（以下简称“勐打高速”）开展了 2024 年安全生产监督检查工作，主要情况及意见如下。

一、检查工作组织情况

本次监督检查工作由政府采购中标单位云南驭安工程技术咨询有限公司提供技术服务，按照法律法规及相关文件规定，监督抽查了勐打高速 4 家参建单位安全管理行为、现场安全生产状况、汛期地质灾害排查整治及近期开展的安全专项工作落实情况。

二、项目基本情况

（一）项目概况

勐打高速起点位于勐海县城南，经勐海、勐混、勐板、打洛 4 个村镇，止于打洛口岸。项目全长 54.6 公里，桥隧比为 62.2%，双向四车道，设计时速 80km，路基宽度 25.5 米。共设桥梁 28150.1 米/93 座（单幅），隧道 40488.6m/18 座（单幅），设互通式立交 4 个，收费站 5 个，服务区 1 个，监控中心 1 个，隧道管理所 1 个，隧道变电站 14 个，隧道地表风机房 1 个。项目概算投资 104 亿元，计划工期 36 个月。相关参建单位详细信息见附件 2。

（二）总体情况

本次监督检查了 1 个项目公司，1 个监理单位(JL1)，1 个施工单位（第二总承包部）的基础管理资料及重点施工部位，对 1 个隧检单位（隧检 2 标）进行了人员履约和工作行为的检查。针对第二总承包部目前主要进行隧道施工的特点，施工现

场共检查了隧道 2 座（洞口 6 个）、桥梁 1 座、驻地 3 个、拌和站 3 个、钢筋加工场 3 个、弃土场 1 个。

从督查检查情况看，勐打高速各参建单位必备的制度、方案基本健全，安全生产管理体系运行基本正常，按规定要求设置了安全管理机构、配备安全生产管理人员。但项目各参建单位在平安工地创建考评、施工厂站标准化建设、隧道监控量测工作开展等方面仍存在一些不足。

三、存在的主要问题

本次督查发现主要问题 19 条，其中安全风险管控问题 3 条，平安工地建设问题 10 条，“两区三厂”问题 1 条，其他安全问题 5 条。检查完成后，发出安全督查意见通知书 1 份。

表 1 安全督查存在问题

序号	存在问题类别	存在问题数量
1	安全风险管控问题	3
2	平安工地建设问题	10
3	“两区三厂”问题	1
4	其他安全问题	5
合计		19

（一）建设单位安全管理首要责任落实仍需进一步加强

1.隧道超前地质预报及监控量测管理制度中缺少成果资

料传达至施工现场的规定要求，相关成果资料未能及时有效指导施工。

2.风险辨识月调度会议的组织者不是项目公司负责人，不符合“更严措施”（云交建设〔2020〕1号）要求；会议未对第三方提供的风险辨识月调度成果资料进行审查辨识，无较大及以上安全风险重点防控措施、现场应急处置方案等内容。

3.“平安百年品质工程”（云交建设便〔2024〕93号）文件落实不到位，项目公司主要领导未对该项工作做出具体批示，相关部门未按文件要求部署工作。

（二）监理单位安全监理责任落实仍有不足

一是人员履约不到位。JL1驻地办（云路监理）3名专业监理工程师未到岗。二是质量安全监管系统内1名安全专监（角巍）在多个项目重复登记。三是JL1驻地办未按照“云交执法质监〔2024〕76号”重点对施工单位平安工地季度自评报告中的“施工单位人员配置、安全教育培训、特种设备使用登记、安全风险管控、应急预案及演练”等评价情况进行审查。

（三）施工单位安全主体责任落实仍有不足

1.安全风险防控工作落实不到位。一是班哈隧道进口（左右幅）部分监控量测点布设不规范，用铁片钉在初支上，未埋入围岩20cm以上。二是第二总包部未将隧检单位监控量测成果资料传达至施工现场，未能及时指导施工。

2. “平安工地”自查自纠、自评工作流于形式，未根据实际情况开展。检查发现的第二总包部“安全生产责任制、专项施工方案、施工组织设计”等方面存在的问题长期存在，自评报告未进行记录、扣分，评价结果偏离工程实际。

3. “两区三厂”应急管理落实不到位。一是第二总包部未编制工地试验室、总承包部驻地应急疏散方案。二是第二总包部班哈隧道进出口驻地应急疏散实战演练未覆盖全部人员。

（四）隧检单位第三方责任落实不到位

隧检2标(云南通衢检测)隧道监控量测工作开展不到位。一是未出具并报送监控量测日报、周报；监控量测月报无巡查照片、实际断面布置情况、二衬施作时间等内容。二是查阅布朗山隧道出口、班哈隧道出口进洞登记记录，隧检2标工作人员3~5天进洞一次，监控量测频率不满足要求。

上述问题具体情况详见附件1、附件2。

四、整改意见和要求

（一）项目公司应高度重视本次检查提出的问题，对自身存在的问题进行落实，着力防范化解安全生产重大风险，重点对平安工地建设流于形式、监控量测工作未有效用于指导隧道施工等问题进一步加强管理。加强对重点工程、较大及以上风险工程的监管力度，督促各参建单位落实安全管理责任。

（二）项目公司要深入学习并督促相关单位贯彻落实“安

全生产治本攻坚三年行动”“大型临时设施及结构工程防垮塌及人员密集场所防灾专项治理行动”等专项活动，落实落细质监支队近期下发的“违规冒险作业行为管理”“平安工地建设”“两区三厂管理”“质量安全红线问题整治”“进一步加强风险管控”等通知要求，提升安全管控水平，减少生产安全事故发生。

（三）针对勐打高速目前施工现状和特点，提出以下要求，请各参建单位严格贯彻落实。一是勐打高速大部分桥梁工程还未开工建设，各参建单位要将临时用电布置纳入施工现场及“两区三厂”建设规划，并按规定履行审批手续后实施，确保项目临时用电安全。二是持续加强施工便道与 S320 交叉口的安全管理工作，要按经审批的专项方案设置安全设施，强化值班值守，做好路面保洁工作，确保施工便道与 S320 交叉口的交通安全。三是切实做好隧道施工重点环节、关键工序安全管控：要严格按照专项施工方案施工，加强隧道施工五大系统管理，项目公司牵头组织进一步完善隧道洞口的值班制度，明确值班人员任职资格和工作内容，并督促施工单位组织实施；针对项目公司对监控量测工作监管不到位的问题，要求项目公司完善监管机制，细化监管措施，严格合同履约管理，制定落实监控量测结果的分析、研判、应用机制，对关键岗位人员不在岗、成果资料未能及时传达至施工现场等问题应采取通报批评、

约谈、处罚、信用评价等手段加强管理；针对后汛期山体饱水的实际情况，要求项目公司加强对隧道超前地质预报和监控量测的监管，对富水段和不良地质段严格落实多方法探测、超前水平钻探等措施，及时动态运用隧道超前地质预报和监控量测成果，确保隧道施工安全。

（四）对本次安全督查存在的问题，项目公司要督促各参建单位举一反三开展自查自改，针对所提存在问题逐一对照整改，整改完成后由项目公司逐项复核验收，并将整改结果或整改计划（规定时限内不能完成的问题制定整改计划）于2024年10月11日前报备质监支队。

附件：1.安全抽查意见通知书（已发送）

2.勐打高速公路2024年安全生产监督检查报告

云南省交通运输综合行政执法局工程质量监督支队

2024年9月23日



抄送：省交通执法局。

云南省交通运输综合行政执法局工程质量监督支队 2024 年 9 月 23 日印发
